



Udskrift af dombogen

AMH/roj

DOM

afsagt den 15. november 2022

Rettens nr. 1-773/2022

Politiets nr. 1900-93990-00002-21

Anklagemyndigheden

mod

Maribo Varmeværk Amba

cvr-nummer 11135617

Anklageskrift er modtaget den 10. februar 2022.

Maribo Varmeværk Amba er tiltalt for overtrædelse af

varmeforsyningsloven § 34, stk. 1, nr. 2, jf. stk. 3, og bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanslæg nr. 1794 af 2. december 2020 § 25, stk. 1, nr. 2 og 3, jf. stk. 2, jf. § 3, (nu bkg. 818 af 4. maj 2021, § 26, stk. 1, nr. 2 og nr. 3, jf. stk. 2)

ved fra et ikke nærmere oplyst tidspunkt den 9. januar 2021 uden Lolland Kommunes godkendelse at have produceret fjernvarme på Maribo Varmeværks anlæg som fuldlast, herunder også grundlast, svarende til 100% fjernvarme, selv om Maribo Varmeværk jf. projektforslag af 25. april 2016 og projektgodkendelse fra Lolland Kommune af 26. maj 2016 samt som forudsat i den forudgående godkendelse i 1998 af REFA MSK varmeværket, kun er godkendt til at producere spids- og reservelast svarende til ca. 20% af fjernvarmeforsyningen i Maribo Varmeværks forsyningsområde.

Påstande

Anklagemyndigheden har nedlagt påstand om bødestraf i størrelsesordenen 460.000 kr. svarende til 1/4 af fortjenesten ved fjernvarmeproduktionen.

Anklagemyndigheden har endvidere nedlagt påstand om fortløbende tvangsbøder indtil forholdet er lovliggjort, jf. retsplejelovens § 997, stk. 3.

Endelig har anklagemyndigheden nedlagt påstand om konfiskation af den opnåede fortjeneste ved fjernvarmeproduktionen, 1.873.000 kr., jf. straffelovens §75, stk. 1.

Maribo Varmeværk Amba har nægtet sig skyldig.

Sagens oplysninger

Der er afgivet forklaring af Maribo Varmeværk Amba ved bestyrelsesformanden Erik Holsko og af vidnerne driftsleder Jørgen Kokhauge, tidligere bestyrelsesformand Flemming Møller Jensen, driftsleder Jens Henrik Nielsen, tidligere kommunaldirektør Bjarne Hansen og advokat Søren Christensen Volder.

Forklaringerne er lydoptaget og gengives ikke i dommen.

Maribo Varmeværk blev stiftet i 1963 og er et forbrugerejet selskab, der leverer varme til og har forsyningspligten overfor 2.430 forbrugere. Maribo Varmeværk havde indtil 1. januar 2021 fået dækket cirka 75 % af sit varmebehov fra REFA MSK via en transmissionsledning mellem værkerne. Parterne havde en varmetafte, der fastlagde grundlaget for varmeprisen, og som var uopsigelig indtil 2030, og hvorefter Maribo Varmeværk havde aftagepligt.

I forbindelse med rekonstruktion opsagde REFA MSK varmetaften med Maribo Varmeværk, og oplyste, at såfremt REFA MSK forsat ville have varme, ville prisen være højere. Da forhandlinger mellem REFA MSK og Maribo Varmeværk endte uden resultat, valgte REFA MSK under rekonstruktion at afbryde varmforsyning til Maribo Varmeværk den 15. januar 2021 for at gennemtvinge aftale om en højere varmepris.

Maribo Varmeværk råder over eget varmeproduktionsanlæg. Produktionsanlæggene er godkendt af Lolland Kommune (tidligere Maribo Kommune), og Maribo Varmeværk kan på disse producere den varme, som selskabets tilsluttede forbrugere har brug for, og Maribo Varmeværk kan således, selvom REFA MSK har bragt varmeleverancen til ophør, være selvforsynende i forhold til sine egne forbrugere.

Maribo Varmeværk har siden MSKs opsigelse af parternes varmetafte og op-hør af leveringsforholdet den 15. januar 2020 produceret varmen selv, på egne varmeproduktionsanlæg.

Selskabet REFA MSK A/S ejer Maribo Saksøbing Kraftvarmeværk hvis formål er at producere el og varme på et halmfyret kraftvarmeværk. Selskabet har (havde) den primære varmeleverance til Maribo Varmeværk og Saksøbing Fjernvarmeselskab og leverer 100 % af varmen til Lolland Varme, der ejes af Lolland Kommune.

Energistyrelsen pålagde den 2. juli 1995 daværende Saksøbing Kommune (del af nuværende Guldborgsund Kommune), at drage omsorg for, at der blev udarbejdet et projekt for et biomassebaseret kraftvarmeværk til forsyning af Saksøbing samt evt. Maribo med fjernvarme.

I/S Sjællandske Kraftværker påtog sig i 1996 at udarbejde et projektforslag for et biomassebaseret kraftvarmeværk, der skulle forsyne Maribo og Saksøbing med fjernvarme. I projektforslaget var Maribo og Saksøbing udlagt som forsyningsområder. Endvidere angav projektforslaget, at anlægget var et grundlastanlæg dimensioneret til at dække 90 % af varmebehovet i dets forsyningsområder.

I I/S Sjællandske Kraftværkers projektforslag er det under punktet

"1.6 Forhandling med berørte parter" anført

"Der har løbende været samarbejde mellem Saksøbing Kommune, Saksøbing Varmeværk, Maribo Kommune, Maribo Varmeværk og Sjællandske Kraftværker vedrørende undersøgelser for muligheden for etablering af kraftvarmeforsyning.

Det forventes, at der bliver indgået kontrakt med henholdsvis Maribo og Saksøbing fjernvarmeselskaber om bindende levering af varme til disse. Det vil være under forudsætning af, at projektforslaget godkendes.

Der er desuden i tilknytning til projektforslaget ført forhandlinger med halmleverandører i området om levering af halm til kraftvarmeværket for Maribo og Saksøbing fra fyringssæsonen 1999/2000".

Daværende Saksøbing Kommune meddelte ved brev af 14. januar 1998 godkendelse af I/S Sjællandske Kraftværkers projektforslag. Godkendelsen omfattede såvel kraftvarmeværket, brændselsanvendelse samt de i projektforslaget definerede forsyningsområder Maribo og Saksøbing.

I sammenhæng med projektgodkendelse af kraftvarmeværket, godkendte daværende Saksøbing Kommune også et projektforslag for nu REFA MSKs transmissionsledning til Maribo Varmeværk.

Daværende Maribo Kommune (del af nuværende Lolland Kommune) godkendte den 12. februar 1998 projektforslaget fra I/S Sjællandske Kraftværker. I godkendelsen hedder det:

"Projektforslagets varmeeenhed skal være hovedforsyning for Maribo Varmeværks forsyningsområde, idet den eksisterende træflisfyrede varmecentral, såvel som den oliefyrede bliver bevaret som varmeproduktionsenheder, der skal i drift, når det nye halmvarmeværk skal renoveres, og i spidslastsituationer...

4. Maribo Varmeværks forsyningsituation.

Med en effekt på 20.2 MJ/sek kan den nye kraftvarmeeenhed dække ca. 90% af årsbehovet for Saksøbing og Maribo, og 65/70 % af det maksimale effektbehov beregnet efter det potentielle varmegrundlag og prognoser

udarbejdet i samarbejde med fjernvarmeselskaberne.

Resterende varmebehov produceres af Maribo og Sakskøbing Fjernvarmeselskabers eksisterende anlæg, som tillige fungerer som reserve".

Rettenns begrundelse og afgørelse

Det fremgår af ovenstående, at I/S Sjællandske Kraftværker (siden 2011/2012 REFA MSK A/S) i 1997 forelagde et projektforslag for et biomassebaseret kraftvarmeværk for de daværende Maribo og Sakskøbing kommuner, hvorefter I/S Sjællandske Kraftværker skulle levere fjernvarme til de eksisterende fjernvarmeværker Maribo Varmeværk Amba. og Sakskøbing Fjernvarmeselskab Amba.

Det fremgår videre af Maribo Kommunes godkendelse af projektforslaget den 12. februar 1998, at projektforslagets varmeanhed skulle være hovedforsyning for Maribo Varmeværks forsyningsområde, idet Maribo Varmeværks eksisterende træflisfyrede varmecentral og den oliefyrede bevaredes som varmeproduktionsenheder, "der skal i drift når det nye halmvarmeværk skal renoveres, og i spidslastsituationer" (punkt 2).

Det var i godkendelsen forudsat, at den nye kraftvarmeanhed kunne dække ca. 90% af varmebehovet for Sakskøbing og Maribo og 65-70 % af det maksimale effektbehov. "(Det r)esterende varmebehov produceres af Maribo og Sakskøbing Fjernvarmeselskabers eksisterende anlæg, som tillige fungerer som reservelastanlæg" (punkt 4).

I/S Sjællandske Kraftværker forudsattes således ved godkendelsen at skulle fungere som grundlastanlæg for varmeforsyningen til bl. a. Maribo Varmeværk.

Det anføres i projektforslaget fra I/S Sjællandske Kraftværker under punktet **1.6 Forhandling med berørte parter**, at "*Det forventes, at der bliver indgået kontrakt med henholdsvis Maribo og Sakskøbing fjernvarmeselskaber om bindende levering af varme til disse. Det vil være under forudsætning, at projektforslaget godkendes".*

Det er ubestridt, at der er indgået sådanne kontrakter om aftagelse af fjernvarme mellem I/S Sjællandske Kraftværker, nu REFA MSK A/S, og bl. a. Maribo Varmeværk som senest er forlænget til 2030, ligesom det er ubestridt, at Maribo Varmeværk fra den 9. januar 2021, i forbindelse med at REFA MSK A/S under rekonstruktion varslede afbrydelse af fjernvarmeforsyningen til bl. a. Maribo Varmeværk, har produceret al den fjernvarme på eget anlæg som varmeværket har forsynet sine aftagere (forbrugere) med, og således ikke fra denne dato har aftaget fjernvarme fra REFA MSK.

Efter varmeforsyningslovens § 34, stk. 1, nr. 2, jf. stk. 3, og bekendtgørelse

om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg § 25 stk. 1, nr. 2, og 3, jf. stk. 2, jf. § 3, (bekendtgørelse nr. 1794 af 2. december 2020 nu bekendtgørelse nr. 818 af 4. maj 2021 § 26, stk. 1, nr. 2, og nr. 3, jf. stk. 2) straffes tilsidesættelse af et vilkår for en tilladelse eller godkendelse efter loven med bødestraf.

Disse bestemmelser må sammenholdes med, at det er en forudsætning for at pålægge et strafferetligt ansvar, at der foreligger en klar overtrædelse af et vilkår for en tilladelse eller en godkendelse fastsat efter loven, jf. straffelovens § 1.

Der er utvivlsomt på baggrund af de ovenfor beskrevne kontrakter aftaleretlige bindinger mellem Maribo varmeværk og REFA MSK A/S.

Disse kontrakter bevirker imidlertid ikke, at der ved projektgodkendelsen herved er pålagt Maribo Varmeværk aftagepligt i forhold til nu REFA MSK A/S i offentligretligt henseende.

Maribo Varmeværk ejer og råder idag over et varmforsyningsanlæg, der kræver tilladelse efter ovennævnte bekendtgørelses § 3, stk. 1. Anlæggets samlede varmeproduktionskapacitet er på 28 MW bestående af en 12 MW træpillekedel, en 8 MW træpillekedel og en 8 MW træfliskedel, hvoraf de to førstnævnte var taget i brug inden I/S Sjællandske Kraftværker's/REFA MSK's anlæg blev etableret, medens sidstnævnte træfliskedel er etableret efter godkendelse fra Lolland Kommune i 2016.

Det fremgår i den forbindelse, at Maribo Varmeværk den 25. april 2016 ansøgte Lolland Kommune om godkendelse efter bekendtgørelsen om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (dengang bekendtgørelse nr. 566 af 2. juni 2014 nu bekendtgørelse nr. 818 af 4. maj 2021).

I ansøgningen hedder det:

"Den nye biomassekedel skal sammen med den nuværende 12 MW træpillekedel fungere som spids- og reservelastanlæg. Den eksisterende 8 MW træpillekedel, som på nuværende tidspunkt fungerer som spidslastkedel nedlægges..."

Etablering af det nye anlæg er blevet aktuelt, idet den eksisterende træpillekedel med en effekt på 8 MW er udtjent. Det vil derfor ikke længere være økonomisk og forsyningsmæssigt forsvarligt at forsætte med dette anlæg, som er en ombygget kulkedel, der kører på en dispensation fra miljøgodkendelsen".

I Lolland Kommunes Teknik og Miljømyndigheds sagsfremstilling hedder det

"Projektet er omfattet af § 14 i projektbekendtgørelse nr. 566 af 02/06/

2014, der giver kommunalbestyrelsen lov til at godkende anlæg, der kun kan producere varme, ved etablering af spids- og reservelastanlæg. Maribo Varmeværk vil fortsat få ca. 80 % af varmen leveret fra kraftvarmeværket i Sakskøbing.

Etablering af et nyt varmeværk og en skrotning af den gamle ombyggede kulkedel, vil være både samfundsøkonomisk, selskabsøkonomisk og miljømæssigt fordelagtigt...

Projektforslaget har været i intern høring i Teknik-og Miljømyndighed, hos REFA Energi A/S og Lolland Varme A/S...

REFA Energi har ingen bemærkninger under forudsætning af, at Byrådet godkender varmeplanen, der også beskriver produktionsfordelingen, hvor Maribo/Sakskøbing kraftvarmeværk fortsat levere grundlasten".

Lolland Kommune godkendte imidlertid den 26. maj 2016 projektet alene med det vilkår, "at de nødvendige tilladelser og godkendelser er opnået inden opstart af byggeriet".

Der kan ikke ses bort fra, at Lolland Kommune har været af den opfattelse, at Maribo Varmeværks træpillekedel fra 1986 ville blive nedlagt eller skrottet, men kommunen har ikke gjort dette til et vilkår, da man den 26. maj 2016 meddelte projektgodkendelse til den ansøgte 8 MW træflis kedel. Ydermere har Lolland Kommune den 5. oktober 2018 behandlet en ansøgning fra Maribo Varmeværk om nedlæggelse af en 8 MW olie kedel og bevaring af fornævnte 8 MW træpille kedel. Det var her i ansøgningen anført:

"Træpillekedlen var tænkt udfaset i forbindelse med at det nye flisværk igangsættes til den kommende vinter...

Da der er tale om en reservekedel er det ikke forventningen, at den vil komme væsentlig i brug...

Det kan dog oplyses, at olie kedel på Hjulsporet ikke har været benyttet til varmforsyning de seneste 10 - ja måske 15 år.

Men reserven ønsker vi at have hvis det skulle ske uheld eller vi pludselig får en rigtig kold og lang vinter".

Lolland Kommunes godkendte det ansøgte således:

"Mht. træpillekedlen, ser tilsynsmyndigheden ingen problemer ved, at denne bibeholdes og benyttes som reservekedel, så længe miljøgodkendelsens vilkår fortsat kan overholdes".

På baggrund af ovenstående har Maribo Varmeværk hverken overtrådt vilkår for projektansøgningen af 25. april 2016 eller vilkår forudsat i den forudgå-

ende godkendelse af I/S Sjællandske Kraftværker's (REFA MSK A/S's) varmeværk i 1998 ved at øge fjernvarmeproduktionen til 100 % i en situation, hvor den hidtidige producent, REFA MSK indstillede leverancerne til Maribo Varmeværk, hvorved bemærkes, at det selvom I/S Sjællandske Kraftværker's/ REFA MSK's anlæg var grundlastanlæg for Maribo Varmeværk, og sidstnævnte derfor alene skulle producere fjernvarme som spids- eller reservelastanlæg, udelukker dette ikke, at spids- og reservelastanlægget kan udvide sin varmeproduktion, hvis grundlastanlægget af tekniske eller som her af økonomiske årsager ikke ønsker at levere.

Maribo Varmeværk Amba frifindes derfor for den rejste tiltale.

Thi kendes for ret:

Maribo Varmeværk Amba frifindes.

Statskassen skal betale sagens omkostninger.

Allan Moltke Hansen
retsassessor

Udskriftens rigtighed bekræftes.
RETTEN I NYKØBING F., den 15. november 2022

Britta Øxenholt
Kontorfuldmægtig